

На основу члана 39. став (2) тачка 27) Закона о локалној самоуправи („ Службени гласник РС“, број: 97/16) и члана 35. Статута општине Билећа („Службени гласник Општине Билећа“, број 6/2017) Скупштина општине Билећа на својој 10. Редовној сједници одржаној дана 26.04.2018. године, усвојила је

ЕТИЧКИ КОДЕКС ИЗАБРАНИХ ПРЕДСТАВНИКА - ОДБОРНИКА У СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ БИЛЕЋА

I - У В О Д

Члан 1.

- (1) Овим Кодексом се утврђује оквир етичких принципа за локалне јавне представнике, прилагођен постојећем законодавству, прописима и принципима јавне администрације.
- (2) Одборници Скупштине општине Билећа, као непосредни изабрани представници свих грађана у Општини Билећа, узајамно се обавезују на поштовање овог Кодекса, а све у циљу оправдања и јачања јавног повјерења, личног и политичког интегритета и ауторитета, који припада Скупштини општине Билећа и њима као њеном саставном дијелу.
- (3) Предмет овог Кодекса је успостављање основних принципа стандарлизованог понашања које грађани очекују од изабраних представника у вршењу њихових дужности, а што ће се одражавати и снажити повјерење грађана према институцијама.

II- ПОДРУЧЈЕ ПРИМЈЕНЕ

Члан 2.

- (1) Етички кодекс се односи на све изабране локалне представнике, којима је мандат повјерен путем непосредних избора.
- (2) Примјена Кодекса понашања и његових принципа, вршиће се и у изборној кампањи.

III - ПРИНЦИПИ ПОНАШАЊА

Члан 3.

- (1) Изабрани званичници, прихватањем свечане изјаве или именовањем, у свим случајевима морају се придржавати Устава, закона, Статута Општине, Етичког кодекса понашања и других прописа, занемарујући субјективност у политичкој припадности.
- (2) У вршењу повјерене функције, изабрани представници, служиће општем интересу, залагати се за људска права и слободе, равноправност народа и грађана.
- (3) Изабрани представници-одборници ће обављати повјерену им функцију и дужност савјесно и одговорно, уз наглашену спремност да образложи своје одлуке.
- (4) У обављању својих функција, изабрани представници ће уважавати права и овлаштења других изабраних представника, суздржавајући се од подстицања или помагања у извршавању повјерених функција, ради довођења у привилегован положај себе или других изабраних представника-одборника.
- (5) Одлуке и стратегије, које усваја Скупштина општине Билећа, требају узети у обзир интересе свих њених грађана.

IV - ПОСЕБНЕ ОБАВЕЗЕ

Члан 4.

- (1) Изборна кампања
 - a) Кандидат за одрђену функцију у току кампање, тежиће да гласове бирача придобије поштеним и аргументованим наступом, без некоректног односа према осталим кандидатима у кампањи.
- (2) Забрана фаворизовања
 - b) Изабрани представници неће злоупотребити своја овлашћења у сврху властитог интереса и интереса других појединаца или група, не доводећи у питање равноправност свих субјеката.

V- ИНТЕГРИТЕТ

Члан 5.

У свом дјеловању изабрани представници-одборници, према својим знањима и способностима, увијек самостално доносе своје одлуке, за које су одговорни, увијек имајући у виду најбољи интерес свих грађана и неће преузимати финансијске или друге обавезе према појединцима и организацијама које би за узврат тражиле да врше утицај на њих у обављању функција-одборника.

VI- НЕСЕБИЧНОСТ

Члан 6.

- (1) Неморално је да изабрани представници-одборници доносе одлуке с циљем да добијају личну финансијску или другу врсту материјалне користи.
- (2) Изабрани представници-одборници треба да избјегавају сукоб између личних интереса и јавног интереса, наспрам гласања према властитој савјести, што несмије да утиче на равноправност свих субјеката који се као странке појављују пред органима власти у било ком процесу одлучивања.

VII - ЧЕСТИТОСТ

Члан 7.

- (1) Овај Кодекс искључује прихватање мита и сваког другог понашања, што би се према важећим прописима могло подвести као активно или пасивно подмићивање.
- (2) Одборници не би требали да се финансијски или другачије обавежу према појединцима или организацијама, који би могли утицати на обављање њихових јавних дужности.
- (3) Постоји потреба да одборници увијек буду искрени и отворени са својим колегама, по питању било каквих активности са организацијом, или у њено име, са којом су финансијски повезани, укључујући и активности које нису јавне.

VIII - ОБЈЕКТИВНОСТ

Члан 8.

- (1) Носиоци јавних функција доносе одлуке према јасним мјерилима;
- (2) Изабрани одборници доносе одлуке, у складу са потребама и општим интересима Општине и грађана Билеће као и ширим интересима РС и БиХ;
- (3) Одборници треба да се залажу да се осигура једнака услуга свим грађанима поштујући основна људска прав

IX - ОДГОВОРНОСТ

Члан 9.

Изабрани представници - одборници, своје дужности извршавају поштено у најширем смислу ријечи и за своје одлуке и активности су одговорни јавности.

Осјећајући сопствену одговорност, изабрани представник-одборник, некористи своју позицију за давање приједлога, аката или инсистира на доношењу акта за који зна или је очигледно, да је супротан прописима.

Изабрани представници-одборници, усмјеревају своје понашање у складу са јавним интересом, избјегавају конфликте и снаже повјерење јавности према државним институцијама.

Изабрани представници-одборници, су одговорни локалном становништву у мандатном периоду на који су изабрани.

X - ОТВОРЕНОСТ И ОДНОС СА МЕДИЈИМА

Члан 10.

- (1) Одборници требају бити што отворенији у вези са свим одлукама које доносе и акцијама које подузимају.
- (2) Изабрани представници-одборници, у свом дјеловању и у вези са одлукама, које доносе су отворени, благовремено обавјештавају јавност путем средстава јавног информисања и ни једном својом активношћу не избјегавају, да јасно и јавно саопште своје ставове и разлоге за сопствене одлуке и понашања.
- (3) Према захтјевима медија ће поштено и у потпуности дати информације везане за обављање њихових дужности и неће дати ни једну повјерљиву информацију или информацију која се тиче приватног живота изабраних представника или трећих лица.
- (4) Одборници имају обавезу да јавно образложе разлоге за доношење одређене одлуке у своје име или у име своје политичке партије. Медији и грађани имају право знати, како је поједини одборник гласао по одређеним питањима и које су последице усвајања или не усвајања одређене одлуке од стране Скупштине општине.
- (5) Изабрани представници, у остваривању комуникације, избјегавају обмањивање, манипулацију и неучтивост у креирању и вођењу дијалога.

XI - УПРАВЉАЊЕ РЕСУРСИМА

Члан 11.

Од изабраних представника се очекује, да јавним ресурсима управљају на ефикасан и економичан начин искључујући њихово кориштење у приватне сврхе.

XII - ОБАВЕЗА ПРОФЕСИОНАЛНОГ УСАВРШАВАЊА

Члан 12.

У циљу што успјешнијег обављања сопствених дужности, изабрани представници-одборници, како самосталним активностима тако и присуствујући семинарима и другим облицима едукације, обогаћују и усавршавају своје знање и способности.

XIII - ОДНОСИ ИЗАБРАНИХ ЗВАНИЧНИКА ПРЕМА ГРАЂАНИМА

Члан 13.

- (1) У обављању своје дужности одборници заговарају и јавно заступају интересе, потребе и иницијативе свих грађана, без обзира на националну, полну или политичку припадност.
- (2) Изабрани одборници посебно подстичу и проводе све доступне начине непосредне комуникације са грађанима кроз активности и сарадњу са савјетима Мјесних заједница, невладиним организацијама и удружењима грађана.

XIV- ИСКРЕНОСТ

Члан 14.

- (1) Одборници имају обавезу, да приликом обављања јавне дужности за коју су изабрани, поступају искрено, како не би друге одборнике и грађане довели у заблуду, што би могло имати теже последице по друштвени интерес.
- (2) Нарочито је битно, да одборници повјерљиве информације до којих дођу у току обављања својих парламентарних дужности, користе само у сврху обављања тих дужности и такве информације се никада не смију користити ради оставривања финансијске добити.

XV - ИЗБЈЕГАВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА

Члан 15.

- (1) Изабрани представници - одборници, се у сваком случају придржавају одредаба Закона о сукобу интереса и других закона који уређују неспојивост
- (2) функције изабраног представника са функцијом или положајем у локалној управи, државном органу или предузећима. У свим случајевима наступања сукоба интереса или неспојивост функција, изабрани представник - одборник у најкраћем року пријављује такав случај и одступа са једне од позиција која је у сукобу интереса, према свом одређењу.
- (3) Изабрани представник - одборник, у сваком случају током расправе пријављује случај сукоба интереса, ако се разматра одређени акт који треба да буде усвојен и по коме би он, или његови

сродници и пријатељи, или правни субјект у коме има финансијски или други интерес, требало да оствари какву корист или привилегију и приликом одлучивања ће се изузети од изјашњавања.

- (4) Изабрани представник - одборник, се уредно придржава захтјева за пријаву података или давању информација о функцијама које заузима, занимању и промјенама у његовој имовини.
- (5) Поред законске обавезе, када је изабрани представник обавезан да се уздржи од одлучивања и гласања у одређеној правној ствари, код изабраног представника постоји и морална обавеза, да се због личног интереса уздржи од напријед наведених радњи и да на то укажу прије отварања расправе по том питању.

XVI - УЗАЈАМНО ПОШТОВАЊЕ И УВАЖАВАЊЕ

Члан 16.

Поштујући обавезе изабраних представника-одборника, одборници су дужни присуствовати сједницама Скупштине општине и тијелима чији су чланови, а уважавајући једни друге, не напуштају засједање прије завршетка, а ни током трајања, а да прије тога не саопште јавно или предсједавајућем, разлог повременог или потпуног напуштања засједања. Ако су оправданим разлогом спријечени да присуствују састанцима или сједницама, на које су уредно и благовремено позвани, предсједавајућем саопштавају те разлоге, а он ће Скупштину, тијело и кворум обавјестити о разлогу изостанка позваног одборника.

Такође, изабрани представници-одборници, настоје да присуствују јавним манифестацијама или јавним скуповима, на којима су уредно и благовремено позвани у својству изабраног представника.

XVII- СВЕЧАНА ИЗЈАВА

Члан 17.

Изабрани представници-одборници, приликом преузимања дужности дају свечану изјаву, како је то предвиђено Пословником и потписују посебно изјаву о прихватању и обавези поштовања овог Кодекса.

XVIII - ПРАЋЕЊЕ ПРИМЈЕНЕ КОДЕКСА

Члан 18.

- (1) Етичка Комисија части (у даљем тексту Комисија) је надлежна за праћење и примјену овога Кодекса.
- (2) Комисија прати примјену Кодекса, а нарочито јавно изнесене примједбе и препоруке (у било ком облику), поступа по појединачним приједлозима за утврђивање постојања повреде Кодекса, подноси извјештаје Скупштини општине са препорукама и има друга овлаштења утврђена овим Кодексом.
- (3) Анонимне пријаве или жалбе Комисија неће узимати у разматрање.

Члан 19.

- (1) Изабрани представници - одборници, се узајамно подсећају и позивају на обавезност поштовања принципа понашања утврђеним овим Кодексом и Пословником.

- (2) Предсједник Скупштине општине и Комисија, са највећом пажњом прати, остваривање принципа утврђених овим Кодексом и овлашћује се да у сваком моменту упозори на обавезу понашања у складу са Кодексом, као и да предузме друге мјере у складу са Пословником о раду Скупштине општине.
- (3) Изабрани представници - одборници својим активностима подстичу одржавање грађанских дискусије у просторијама Скупштине општине, као облика непосредног учешћа грађана у доношењу одлука СО, а на којима грађани износе своја виђења, између осталог и о поштовање овог Кодекса понашања.

Члан 20.

- (1) Сваки грађанин има право да поднесе пријаву повреде Кодекса, а у пријави обавезно наводе, за које радње сматра да су повреда Кодекса и којим доказима то потврђује.
- (2) Комисија разматра пријаву и овлаштена је, да проведе поступака испитивања основаности пријаве, да проведе потпуни доказни поступак и након тога одлучи да ли постоји повреда неке од одредби овог Кодекса.
- (3) Ако Комисија закључи, да није било повреде неке од одредби овог Кодекса, томе обавјештава подносиоца пријаве, а Скупштину општине о таквим случајевима обавјештава по потреби.
- (4) Ако Комисија закључи, да је одређени изабрани представник - одборник, учинио повреду неке од одредби овог Кодекса, Скупштини општине подноси детаљан извјештај са препоруком о изрицању одређене мјере.
- (5) Скупштина општине одлучује о врсти и висини мјере на основу препоруке Комисије, изузев ако сама приложи додатне доказе о непостојању повреде Кодекса или повреде поступка утврђеног овим Кодексом.
- (6) Одлуку о изрицању мјере Скупштина општине доноси већином гласова .
- (7) Против одлуке о изрицању мјере изабрани представник-одборник може изјавити приговор Скупштини општине у року од 15 дана од дана пријема одлуке.

XIX - САНКЦИЈЕ ЗА КРШЕЊЕ ЕТИЧКОГ КОДЕКСА

Члан 21.

За кршење одредаба Етичког кодекса могу се изрећи следеће мјере:

- a) Лична опомена која неће бити јавно објављена, саопштава се одборнику на кога се пријава односи уз знање предсједника Скупштине општине;
- b) Писмена опомена садржи кратак опис прекршаја, изјаву Комисије, да се такво понашање не одобрава, те напомену да слиједи санкције већег интензитета уколико се кршење Кодекса понови;
- c) Морални укор изабраном представнику - одборнику уз одбијање износа 10 % од мјесечне накнаде у трајању од 5 мјесеци од дана завршетка сједнице Скупштине на којој је то разматрано;

- d) Морални прекршај изабраном представнику - одборнику уз одбијање износа 20% од мјесечне одборничке накнаде у трајању од 5 мјесеци, од дана завршетка сједнице Скупштине на којој је то разматрано;

Члан 22.

- (1) Изречене мјере се објављују у “ Службеном гласнику општине Билећа“ и на огласној табли Скупштине општине
- (2) За уредно објављивање изречених мјера одговоран је секретар Скупштине општине

Члан 23.

- (1) За извршење мјере из члана 21. (умањене новчане накнаде) задужује се Одјељење за финансије.

XX - ОБЈАВЉИВАЊЕ

Члан 24.

Својим активностима, изабрани представници-одборници, обезбјеђују промоцију Етичког кодекса у јавности и медијима.

Члан 25.

Ступањем на снагу овог Кодекса престаје да важи Кодекс понашања изабраних представника- одборника у Скупштини општине Билећа, број 01-013-115/05.

Члан 26.

Етички кодекс ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику Општине Билећа